



KLASA: 406-07/17-03/1
URBROJ: 563-10/77-18-36

Zagreb, 18. siječnja 2018.

**Svim gospodarskim subjektima koji su
preuzeli dokumentaciju o nabavi**

**PREDMET: Tehnička pomoć – angažiranje vanjskih stručnjaka za Posredničko
tijelo – Samostalnu službu**
- 3. Objašnjenje i izmjena dokumentacije o nabavi, dostavlja se

Naručitelj, Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost, u otvorenom postupku javne nabave usluge tehničke pomoći – angažiranje vanjskih stručnjaka za Posredničko tijelo – Samostalnu službu, evidencijski broj nabave E-VV-2/2017, broj objave obavijesti o nadmetanju u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH: 2017/S 0F2-0020202, temeljem članka 202. ZJN 2016, dostavlja odgovore na zahtjeve za objašnjenjem i izmjenom Dokumentacije o nabavi gospodarskih subjekta koji su preuzeli dokumentaciju o nabavi.

Pitanje br. 1

Odgovorom 4.1) kroz 2. Objašnjenje i izmjena dokumentacije o nabavi ne prihvaćate i ne smatrate diskriminatornim prijedlog potencijalnog ponuditelja za izostavljanjem struke iz traženog uvjeta Stručnjaka za javnu nabavu, i kroz 2. izmjenom DON-a definirate:

*Stručnjak za javnu nabavu: Sveučilišna diploma **društvenih ili tehničkih znanosti**, VII. stupanj, min. 5 godina radnog iskustva u postupcima javne nabave i ugovaranja: priprema i/ili provedba i/ili kontrola postupaka javne nabave za radove i/ili nadzor radova.*

Upućujemo da su Naručitelji dužni kada propisuju uvjete tehničke i stručne sposobnosti, pa tako i obrazovnih i stručnih kvalifikacija pružatelja usluga, ovlašteni od ponuditelja tražiti da zadovolje samo minimalne razine, a koje moraju biti vezane uz predmet nabave i razmjerne predmetu nabave, dok ukoliko se radi o iznimno opravdanim okolnostima (što ovdje nije slučaj), a koje su vezane uz rizike koji proizlaze iz prirode predmeta nabave, naručitelj može zahtijevati i više razine sposobnosti, pri čemu je dužan obrazložiti te okolnosti. U ovom slučaju Naručitelj nije

ničime dokazao svoje tvrdnje niti dovoljno argumentirano objasnio i obrazložio postavljanje tako specificiranog uvjeta za određenim profilom obrazovanja Stručnjaka za javnu nabavu (društvene ili tehničke znanosti), niti je ičime obrazložio iz kojeg su razloga baš društvene ili tehničke znanosti relevantne za aktivnosti i ulogu Stručnjaka za javnu nabavu u provedbi projekta?

Posebice iz razloga što su zaduženja Stručnjaka za javnu nabavu jasno postavljena u Projektnom zadatku u točki 6.2.1 *Očekivana zaduženja Ključnih stručnjaka*: „odgovoran je primarno za pružanje podrške Naručitelju u provedbi ex-ante i ex-post provjera nabava korisnika Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava“, koja niti u jednom segmentu ne impliciraju potrebu za angažmanom stručnjaka sa diplomom isključivo **društvenih ili tehničkih znanosti**.

Osim toga, niti točka 3. *Pregled aktivnosti u dijelu C* Projektnog zadatka koji se odnosi na aktivnosti javne nabave ne ukazuje na isto:

Kontrola javne nabave:

- *Pružanje pomoći u provedbi prethodnih provjera javne nabave (ex-ante kontrola),*
- *Pružanje pomoći u provjeri provedenih nabava (ex-post kontrola) u okviru provedbe pojedinih*
- *ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava,*
- *Pomoć u izradi analize rizika za odabrane projekte i dorada postojećih kontrolnih lista,*
- *Pomoć u izradi prijedloga metodologije uzorkovanja za tendere koji podliježu i ne podliježu ZJN,*
- *Izrada preporuka za izbjegavanje nepravilnosti u postupcima javne nabave*

Uzimajući u obzir načela javne nabave koja predstavljaju javnim naručiteljima osnov za postupanje u postupcima javne nabave, posebice načelo tržišnog natjecanja i zabrane diskriminacije, ovdje dolazi do potencijalne nemogućnosti javljanja sposobnih ponuditelja, koji posjeduju sve tražene reference u izvršenju usluge.

Posebice je neosnovano takvo traženje, a bez da se takve specifične razine sposobnosti obrazlože na stručan i adekvatan način, a iz kojeg obrazloženja bi doista proizlazila nužnost postavljanja uvjeta viših razina sposobnosti. Intencija Naručitelja treba biti što veća konkurentnost u postupku javne nabave s ciljem dobivanja kvalitetne ponude a koje će kasnije rezultirati i zadovoljavajućim i kvalitetnim izvršenjem ugovora.

*Dodatno naglašavamo da je kroz traženo specifično iskustvo Naručitelj jasno definirao koje iskustvo Stručnjaka za javnu nabavu smatra relevantnim za ovaj predmet nabave, te definiranje minimalnog uvjeta sveučilišne diplome isključivo **društvenih ili tehničkih znanosti** u ovom slučaju Naručitelju ne predstavlja apsolutno nikakvu dodanu vrijednost.*

Skrećemo pažnju Naručitelju i da su ovako propisani uvjeti podložni žalbama potencijalnih ponuditelja, a koje DKOM zbog gore navedenog i sam ocjenjuje diskriminatornim, te predlažemo Naručitelju da još jednom s dužnom pažnjom razmotri korekciju postavljenog uvjeta, a s ciljem otvaranja tržišta svim onim stručnjacima koji svojim relevantnim stručnim iskustvom ispunjavaju ostale uvjete definirane DON-om u cijelosti.

Izmjena:

d) *Stručnjak za javnu nabavu: Sveučilišna diploma, VII. stupanj, min. 5 godina radnog iskustva u postupcima javne nabave i ugovaranja: priprema i/ili provedba i/ili kontrola postupaka javne nabave za radove i/ili nadzor radova.*

Odgovor br. 1

Naručitelj ne prihvaća primjedbu gospodarskog subjekta te neće izmijeniti uvjet za Ključnog stručnjaka za javnu nabavu iz razloga što Posredničko tijelo razine 2 radi specifična područja i nužno je razumijevanje tih područja (Zaštita okoliša, EnU i OIE). Stručnjak za javnu nabavu će pomagati u verifikaciji vrlo složenih nabava iz navedenih područja kao npr. nabave sofisticirane opreme za mjerne postaje i za tehnološke pogone.

Iz dosadašnjeg iskustva imamo saznanja da na tržištu postoji mnogo stručnjaka s diplomom tehničkih i društvenih znanosti sa iskustvom u javnoj nabavi tako da taj uvjet ne smatramo ograničavajućim.

Pitanje br. 2.

Vezano za točku 20.2.1. (Iskustvo) Dokumentacije o nabavi, a nastavno na odgovor br. 11 iz 2. Objašnjenja i izmjena dokumentacije o nabavi od 9. siječnja 2018. godine, skrećemo pažnju na činjenicu kako odgovor Naručitelja nije u skladu s člankom 268. stavak 1. točka 3. ZJN 2016 obzirom kako citirani članak propisuje da se tehnička i stručna sposobnost, u skladu s prirodom, količinom ili važnosti usluga, može dokazati između ostaloga s popisom glavnih usluga pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini. Naime, zakon se u ovom članku ne referira na izvršenje ugovora kako to Naručitelj napominje u svom odgovoru već na „pružene usluge“.

Obzirom na činjenicu kako sve više naručitelja, odnosno tijela sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova (SUK), usluge tehničke pomoći ugovara putem okvirnih sporazuma te kako će i ovaj postupak javne nabave rezultirati upravo jednim takvim okvirnim sporazumom, iskustvo pružanja usluga tehničke podrške tijelu SUK-a putem okvirnog sporazuma je i više nego relevantno iskustvo u smislu uvjeta tehničke i stručne sposobnosti traženih dokumentacijom o nabavi u predmetnom postupku, u onom dijelu u kojem su usluge unutar okvirnog sporazuma izvršene bez obzira izvršava li se okvirni sporazum i dalje. Neosporno je da usluge koje su pružene unutar okvirnog sporazuma čine zasebne cjeline koje su u potpunosti izvršene te da se iste, ukoliko su izvršene najmanje u vrijednosti (2.500.000,00 kuna bez PDV-a) i vremenskom razdoblju (u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini) definiranom Dokumentacijom o nabavi, imaju smatrati relevantnim kao dokaz uvjeta tehničke i stručne sposobnosti ponuditelja.

Temeljem svega navedenog molimo Naručitelja potvrdu ovakvog tumačenja, odnosno da će se iskustvo pružanja usluga tehničke podrške tijelu SUK-a putem okvirnog sporazuma koji se izvršava, a ukoliko je isti okvirni sporazum, u smislu pruženih i završenih usluga, izvršen najmanje u iznosu i periodu definiranom

Dokumentacijom o nabavi uzeti u obzir u smislu zadovoljavanja uvjeta tehničke i stručne sposobnosti ponuditelja.

Odgovor br. 2

Naručitelj potvrđuje će se iskustvo pružanja usluga tehničke podrške tijelu SUK-a putem okvirnog sporazuma koji se izvršava, a ukoliko je isti okvirni sporazum, u smislu pruženih i završenih usluga, izvršen najmanje u iznosu i periodu definiranom Dokumentacijom o nabavi uzeti u obzir u smislu zadovoljavanja uvjeta tehničke i stručne sposobnosti ponuditelja.

Pitanje br. 3:

Nastavno na 2. Izmjenu Dokumentacije o nabavi od 9. siječnja 2018. godine, a u odnosu na točku 33.2. (SPECIFIČNO ISKUSTVO KLJUČNIH STRUČNJAKA (K2)) Dokumentacije o nabavi, točnije specifično iskustvo Ključnog stručnjaka 3: Stručnjak za radove, molimo Naručitelja za potvrdu, odnosno izmjenju dokumentacije o nabavi na način da će se iskustvo stručnjaka u ulozi glavnog nadzornog inženjera na infrastrukturnim projektima sufinanciranim iz EU fondova i/ili drugih međunarodnih institucija također bodovati kao relevantno za kriterij specifičnog iskustva ključnih stručnjaka.

Naime, ograničavanje iskustva samo na iskustvo voditelja projekta (voditelj projekta naručitelja i/ili voditelja projekta izvođača) i/ili glavnog inženjera projekta izvođača ograničavajuće je u smislu tržišnog natjecanja te nije u potpunosti povezano s predmetom nabave, odnosno s ulogom koju Stručnjak za radove treba obnašati sukladno Projektom zadatku. Čak štoviše, aktivnosti pregleda tehničke dokumentacije vezane za radove, te dijela provedbe ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava vezane za radove, pružanja pomoći tijekom provjera na licu mjesta i verifikacije prihvatljivosti troškova nastalih kroz ugovore o radovima po svojoj prirodi bliže su opisu posla nadzornog inženjera te je iskustvo nadzornog inženjera na infrastrukturnim projektima sufinanciranim iz EU fondova i/ili drugih međunarodnih institucija i više nego relevantno u odnosu na predmet nabave.

Odgovor br. 3.

Naručitelj prihvaća primjedbu gospodarskog subjekta te će izvršiti izmjenju u točki 33.2. SPECIFIČNO ISKUSTVO KLJUČNIH STRUČNJAKA (K2) u dijelu Ključni stručnjak 3: Stručnjak za radove na način da sad tekst glasi:

„Ključni stručnjak 3: Stručnjak za radove

Boduje se iskustvo reference (potpisane od strane naručitelja) za broj infrastrukturnih projekata sufinanciranih iz EU fondova i/ili drugih međunarodnih institucija gdje je radio u ulozi voditelja projekta (voditelj projekta naručitelja i/ili voditelja projekta izvođača) i/ili nadzornog inženjera projekta.“

Sukladno navedenom mijenja se i tekst u *Tablica 2. Skala bodovanja specifičnog iskustva ključnih stručnjaka* na način da sada glasi:

Ključni stručnjak 3: Stručnjak za radove			
Broj infrastrukturnih projekata sufinanciranih iz EU fondova i/ili drugih međunarodnih institucija gdje je radio u ulozi voditelja projekta (voditelj projekta naručitelja i/ili voditelja projekta izvođača) i/ili nadzornog inženjera projekta	1-2 3-5 6 i više	1 5 10	10

Također, u skladu sa navedenim, mijenja se tekst u točki 6.2. *Projektini tim ugovaratelja* Projektnog zadatka, a vezano za bodovanje Stručnjaka za radove na način da glasi:

„Boduje se iskustvo za broj infrastrukturnih projekata sufinanciranih iz EU fondova i/ili drugih međunarodnih institucija gdje je radio u ulozi voditelja projekta (voditelj projekata naručitelja i/ili voditelja projekata izvođača) i/ili nadzornog inženjera projekta.“

Navedene izmjene naručitelj objavljuje u dokumentu 3. izmjena dokumentacije o nabavi.

Naručitelj objavljuje 3. Objašnjenje i izmjenu dokumentacije o nabavi te 3. izmjenu dokumentacije o nabavi u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH na jednak način kao i prvotnu Dokumentaciju nabavi.

**STRUČNO POVJERENSTVO
ZA JAVNU NABAVU**