

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011 i 119/14), a u vezi s člankom 9. stavkom 1. i člankom 22. stavak 2. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (Narodne novine, br. 107/2003 i 144/2012) i člankom 15.a stavkom 1. podstavak 3. Statuta Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“ broj 193/03, 73/04, 116/08, 101/09, 118/11, 67/13, 70/14 i 155/14 – pročišćeni tekst), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj xxxx 2016. godine donijela

O D L U K U

o davanju suglasnosti na odluku Upravnog odbora Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost kojom se odobrava korištenje prekoračenja po transakcijskom računu Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost otvorenom kod Hrvatske poštanske banke d.d.

I.

Daje se suglasnost na Odluku Upravnog odbora Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (KLASA: 024-04/16-03/6, URBROJ: 563-01/1-16-4) od 19. srpnja 2016. godine, kojom se odobrava korištenje prekoračenja po transakcijskom računu Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost otvorenom kod Hrvatske poštanske banke d.d. IBAN HR6323900011100314066, najviše u iznosu do 100.000.000,00 kuna na razdoblje od godinu dana, radi održavanja tekuće likvidnosti Fonda.

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, 2016.

PREDSJEDNIK VLADE

Tihomir Orešković

O b r a z l o ž e n j e

Financijskim planom Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost za 2016. godinu i projekcijom za 2017. i 2018. godinu (dalje: Financijski plan Fonda) planirani su prihodi i primici u iznosu 1.405.535.978,00 kuna koji se temelje na izvorima financiranja iz naknada koje naplaćuje Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (u dalnjem tekstu: Fond) temeljem Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost („Narodne novine“ broj 107/03 i 144/12), Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 94/13) i Zakona o zaštiti zraka („Narodne novine“ broj 130/11 i 47/14).

Na dan 30. lipnja 2016. godine prihodi i primici Fonda ostvareni su u iznosu 552.005.734,51 kuna, rashodi i izdaci u iznosu 895.953.108,17 kuna, pa deficit iznosi 95.977.851,51 kuna (uključen višak prihoda iz prethodne godine u iznosu od 247.969.522,15 kuna).

Nekoliko je razloga koji su doveli Fond u stanje deficit-a:

1. Prihodi s osnove Posebne naknade za okoliš na vozila za motorni pogon smanjeni su za cca 40.000.000,00 kuna. Naime, Vlada RH je u cilju smanjenja neporeznih davanja smanjila prihode Fonda na način da je jednoj skupini vozila osjetno smanjila naknadu.
2. Ulaskom u EU Republika Hrvatska je stekla pravo uključivanja u centralnu dražbovnu platformu radi prodaje emisijskih jedinica stakleničkih plinova putem dražbi u okviru sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova Europske unije, te je za dražbovatelja određen Fond koji u ime Republike Hrvatske obavlja poslove dražbe emisijskih jedinica stakleničkih plinova. Tijekom 2015. godine prosječna cijena emisijskih jedinica bila je 7,62 €/t, za razliku od ove godine, kada je prosječna cijena emisijskih jedinica 5,50 €/t. Smanjenjem prosječne cijene emisijskih jedinica prihodi su manji za cca 58.000.000,00 kuna.
3. Člankom 15. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost propisana je naknada na opterećenje okoliša otpadom i to naknada za komunalni otpad, od koje je Fond očekivao i planirao u Financijskom planu Fonda 200.000.000,00 kuna, na stavci Naknada za odlaganje komunalnog otpada (landfill taxa). U cilju usklađivanja s EU direktivama, a obzirom da je isto obveza i temeljem Zakona o održivom gospodarenju otpadom, izrađeni su prijedlozi uredbe i pravilnika koji još nisu u proceduri za donošenje. Realizacija ovog prihoda vrlo je upitna ako se uzme u obzir politika Vlade RH o smanjenju neporeznih davanja i s tim u svezi donošenje podzakonskih propisa kojima bi se definirala ova naknada.

Razlozi navedeni u prethodne tri točke za posljedicu imaju smanjenje prihoda Fonda u 2016. godini za cca 300.000.000,00 kuna.

Imajući u vidu činjenica da Fond iz naprijed navedenih razloga nije ostvario planirane prihode, a uzimajući u obzir činjenicu kako planirani rashodi i izdaci utvrđeni Financijskim planom iznose 1.653.505.500,00 kuna premašuju očekivane

prihode, te da je u podmirenje istih uključeno 247.969.522,15 kuna viška prihoda iz 2015. godine, potrebno je iznaći način na koji će Fond osigurati preostala sredstva za pokriće planiranih rashoda, sve iz razloga održavanja tekuće likvidnosti Fonda.

Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da je Fond preuzeo obveze koje su u dospijeću i ne trpe odgodu donošenje odluke Vlade Republike Hrvatske kojom se daje suglasnost na Odluku Upravnog odbora Fonda od 19. srpnja 2016. godine, donošenje iste ukazuje se nužnom za nastavak urednog poslovanja Fonda i izvršavanje preuzetih obveza u skladu s ugovorenim rokovima. Odgoda podmirenja dospjelih preuzetih ugovornih obveza kao i drugih obveza Fonda koje se odnose na redovno poslovanje, prouzročila bi Fondu znatnije dodatne troškove u vidu mogućih troškova ovrha, sudskih troškova po pokrenutim sudskim postupcima, isplata zateznih zakonskih kamata, odnosno štetu koja bi mogla ozbiljnije utjecati na redovno poslovanje Fonda. Također ne redovito izvršenje ugovorenih obveza Fonda prema korisnicima sredstava Fonda ima za posljedicu smanjenje poreznih davanja u korist državnog proračuna RH iz razloga što korisnici sredstava Fonda ne mogu uredno izvršavati svoje obveze prema izvođačima radova/izvršiteljima usluga/dobavljačima roba.

Iskorišteni iznos odobrenog prekoračenja po transakcijskom računu teretit će Financijski plan Fonda za 2017. godinu.

Odredbom članka 22. stavka 2. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, propisano je da Fond ne može bez suglasnosti Vlade Republike Hrvatske, odnosno tijela koje ono odredi, ugovoriti poslove čija vrijednost prelazi iznos utvrđen Statutom Fonda, dok je odredbom iz članka 15.a stavak 1. podstavak 3. Statuta Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost propisano da Upravni odbor Fonda odlučuje uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske o zaduživanju Fonda kod finansijskih institucija i drugih pravnih osoba za sveukupne iznose preko 10.000.000,00 kuna.

Slijedom navedenog, ovom Odlukom Vlada Republike Hrvatske daje suglasnost na Odluku Upravnog odbora Fonda od 19. srpnja 2016. godine.