



FOND ZA ZAŠTITU OKOLIŠA I
ENERGETSKU UČINKOVITOST



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo graditeljstva i
prostornoga uređenja



FOND ZA
ZAŠTITU
OKOLIŠA I
ENERGETSKU
UČINKOVITOST

Energetska obnova višestambenih zgrada

**POSTUPCI NABAVE ZA
PRIJAVITELJE – NOJN**

TEMELJEM JAVNOG POZIVA
MINISTARSTVA GRADITELJSTVA
OBJAVLJENOG 17.10.2016., PDP_4C2.2



Europska unija
Zajedno do fondova EU



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo regionalnoga razvoja
i fondova Europske unije



EUROPSKI STRUKTURNI
I INVESTICIJSKI FONDOVI



Operativni program
KONKURENTNOST
I KOHEZIJA

Pravna osnova i podloga za provođenje odgovarajućeg postupka nabave

- Aneks 2. Poziva - Postupci nabave za osobe koje nisu obveznici *Zakona o javnoj nabavi*
- Prijava prijavitelja (naručitelja) na Javni poziv: procijenjena vrijednost nabave navedena je u prijavnom obrascu (A i B dio) i troškovniku



Načela javne nabave

- načelo racionalnog i efikasnog trošenja javnih sredstava
- načelo slobodnog kretanja roba i usluga te načelo slobode poslovnog nastana
- načelo jednakog postupanja i nediskriminacije
- načelo transparentnosti
- načelo uzajamnog priznavanja
- načelo izbjegavanja sukoba interesa
- načelo zaštite tržišnog natjecanja



Postupak nabave ovisno o vrijednosti

Procijenjena vrijednost nabave mora biti vidljiva u Planu upravljanja i održavanja zgrade.

1. Robe i usluge do 20.000 kuna (bez PDV-a) radovi do 50.000 kuna (bez PDV-a)



- Provodi se postupak **direktne pogodbe**, izdavanjem **narudžbenice**.
- Narudžbenica se **mora čuvati** kao dokaz o plaćanju izvršenja nabave, kako bi se trošak mogao smatrati prihvatljivim.



Postupak nabave ovisno o vrijednosti

2. Robe i usluge od 20.000 - 500.000 kuna,
radovi od 50.000 - 1.000.000 kuna



- Mogu se sklapati ugovori o nabavi na temelju **jedne ponude** (jednog ponuditelja).
- Prije početka navedenog postupka NOJN je obvezan istražiti relevantno tržište za predmet nabave:
 - pretraživanjem interneta (preuzimanjem službenih cjenika) ili
 - slanjem upita za ponudu određenom broju (najmanje tri) neovisna gospodarska subjekta (koji nisu povezani), a prema mišljenju NOJN-a mogu izvršiti predmet nabave.



Postupak nabave ovisno o vrijednosti

2. Robe i usluge iznad 500.000 kuna, radovi iznad 1.000.000 kuna



- NOJN je obvezan objaviti obavijest o nabavi.
- Postupak nabave počinje danom objave obavijesti o nabavi na internetskoj stranici NOJN-a ili (ako je NOJN nema) www.strukturfondovi.hr.



Izbjegavanje sukoba interesa

- Sukladno Poglavlju 8. Zakona o javnoj nabavi 2016 (članci 75.-83.)
- **Izjave o sprječavanju sukoba interesa:**
 - za ovlaštene osobe koje provode postupak nabave
 - za čelnika tijela
- Objava gospodarskih subjekata u Dokumentaciji za koje postoje sukob interesa
- Situacija u kojoj zaposlenik naručitelja:
 - može utjecati na rezultat procedure
 - ima direktni ili indirektni financijski, ekonomski ili drugi osobni interes koji bi se mogao shvatiti kao utjecaj na njihovu nepristranost i neovisnost u kontekstu procedure javne nabave.



Nedopuštena postupanja



- umjetna podjele nabava (cjepkanje predmeta nabave)
- nedopušteni kriteriji odabira
- nezakonite /ili diskriminirajuće tehničke specifikacije i uvjeti sposobnosti (minimalna razina sposobnosti), koji nisu povezani s predmetom ugovora niti razmjerni s njim
- neobjavljivanje i neprimjenjivanje kriterija odabira
- nedostatak potrebnih evidencija i redoslijeda aktivnosti pregleda ponuda
- propuštanje objave poziva na nadmetanje (ako je potrebno), sadržaj objava
- nepoštovanje minimalnih rokova (točno računanje rokova)
- propuštanje oznaka da se projekt financira sredstvima EU,
- neobjavljivanje izmjene dokumentacije i neprodužavanje roka za dostavu ponuda



Nedopuštena postupanja



- diskriminirajuća komunikacija
- eliminacija natjecatelja / ponuditelja na temelju nezakonitih kriterija odabira,
- nejednako postupanje prema ponuditeljima tijekom ocjenjivanja,
- prihvaćanje ponuditelja koji su trebali biti eliminirani u fazi odabira ponuditelja,
- izmjena ponuda tijekom ocjenjivanja,
- pregovaranje tijekom postupka dodjele,
- pogreške u izračunu pri zbrajanju bodova i rangiranju ponuda
- odbijanje neuobičajeno niskih ponuda bez opravdanja / eliminacija ponuda zbog preniske cijene, iako za to nisu unaprijed utvrđeni kriteriji ili metodologija, potrebno pojašnjenje prije odbijanja radi nisko ponuđene cijene - svakako to naznačiti u DZN



Posebno obratiti pažnju na:

- opis predmeta nabave – u slučaju da se navode brandovi (konkretne marke, odnosno proizvođači), norme ili sustavi, potrebno je navesti „ili jednakovrijedan”
- u dokumentaciji o nabavi, a naročito u ugovoru je uputno navesti klauzulu uvjetovanosti stupanja na snagu Odluke o odabiru i Ugovora (stupa na snagu potpisivanjem Ugovora o sufinanciranju)
- uputno je tražiti da izvođač prije sastavljanja ponude izvrši uvid „na terenu”
- u slučaju nepravilnosti, postoji odgovornost svakog sudionika u provedbi projekta



Sadržaj dokumentacije

- Opis predmeta nabave, procijenjena vrijednost nabave
- Mjesto i rok izvršenja
- Razlozi isključenja ponuditelja – opcija
- Dokazi sposobnosti: pravna i poslovna, tehnička i stručna, financijska, dopuna i pojašnjenja dokaza sposobnosti, pravilna ocjena ispunjavanja uvjeta u odnosu na oslanjanje na treće subjekte
- Sadržaj ponude, oblik, način izrade i način dostave ponuda
- Način izračuna cijene ponude
- Kriteriji odabira
- Jamstva – opcija
- Otvaranje ponuda, zapisnik o otvaranju i ocjenjivanju ponuda
- Odluka o odabiru, isključenju ili odbijanju, poništenju postupka
- Način komunikacije



Zaprimanje ponuda i javno otvaranje

- Izdavanje potvrda
- Omotnice (čuvanje, upisivanje podataka na omotnice)
- Nazočnost osoba (aktivno sudjelovanje – samo ovlaštene predstavnici javnog naručitelja i ponuditelja)
- Najmanje dva ovlaštena predstavnika naručitelja
- Vrijeme i mjesto otvaranja
- Redoslijed otvaranja (izmjena ponude, osnovna ponuda)
- Podaci koji se čitaju
- Propisan sadržaj zapisnika
- Uručivanje zapisnika



Ocjenjivanje ponuda i odabir

- Osigurati stručne osobe ovisno o predmetu nabave (po potrebi i neovisne), ne moraju biti zaposlenici naručitelja
- **Analiza ponuda prema uvjetima iz DZN:**
 - Traženi uvjeti i dokumenti
 - Isključenje ponuditelja
 - Obvezna provjera računske točnosti troškovnika i zahtjev za prihvaćanjem ispravka računske pogreške u dopuštenom roku
- Pohranjivanje dokumentacije



NEPRAVILNOSTI I PRIJEVARE U JN - COCOF

- Primjenjuje se COCOF (Smjernice za utvrđivanje financijskih ispravaka koje u slučaju nepoštovanja pravila o javnoj nabavi Komisija primjenjuje na izdatke koje u okviru podijeljenog upravljanja financira Unija) zbog zaštite Europskih sredstava
- Postoci financijskih korekcija (5 , 10, 25 i 100%) (COCOF guide) se koriste kada nije moguće precizno utvrditi financijske implikacije nepravilnosti.
- Najveći postotak prijavljenih nepravilnosti pronalazi se u postupcima JN, tijekom ex post kontrole
- Nepravilnost nije nužno isto što i prijevara
- Prijevara se može definirati kao namjerno počinjena nepravilnost, nije nužno isto što i korupcija (korupcija podrazumijeva sporazum između barem dvaju partnera i neku vrstu mita/plaćanja/koristi)



Određivanje financijskih korekcija

- Ozbiljnost i težina nepravilnosti
- Razina tržišnog natjecanja
- Transparentnost
- Načelo jednakog tretmana
- Načelo proporcionalnosti



Prijevvara

Prijevvara – može se dogoditi u slijedećim slučajevima:

- Namjerna manipulacija računima i situacijama
- Pronevjera materijalne ili nematerijalne imovine
- Manipulacija ponudama
- Neopravdano napuhivanje cijena i troškova
- Zaobilaženje procedura javne nabave
- Frizirani računi
- Isporuka niže kvalitete od ugovorene



Korupcija

Korupcija se može pojaviti u slijedećim situacijama:

- Sukob interesa
- Davanje ili primanje mita
- Neopravdan utjecaj
- Ucjena
- Prijevara
- Krađa
- Neopravdani troškovi
- Krivotvorenje
- Nepotizam i pogodovanje





FOND ZA ZAŠTITU OKOLIŠA I
ENERGETSKU UČINKOVITOST



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo graditeljstva i
prostornoga uređenja

Hvala na pažnji.

vsz.eu@fzoeu.hr



Europska unija
Zajedno do fondova EU



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo regionalnoga razvoja
i fondova Europske unije



EUROPSKI STRUKTURNI
I INVESTICIJSKI FONDOVI



Operativni program
KONKURENTNOST
I KOHEZIJA